

WET van.....,
houdende regels betreffende het
toezicht op de waterkwaliteit van waterleidingbedrijven
(Wet toezicht waterkwaliteit waterleidingbedrijven)

Draft 31-10-2007

ONTWERP

DE PRESIDENT VAN DE REPUBLIEK SURINAME,

In overweging genomen hebbende, dat het nodig is regels betreffende het toezicht op de waterkwaliteit van waterleidingbedrijven vast te stellen.

Heeft de Staatsraad gehoord, na goedkeuring door De Nationale Assemblée, bekrachtigd de onderstaande wet:

Algemene bepalingen

Artikel 1

In deze wet en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder:

- a. de directeur: de directeur van het ministerie belast met de zorg voor de volksgezondheid;
- b. watervoorzieningsgebied: het gebied waarbinnen een waterleidingbedrijf bevoegd is tot levering van drinkwater aan verbruikers;
- c. drinkwater: water bestemd of mede bestemd voor menselijk gebruik;
- d. de minister: de minister belast met de zorg voor de volksgezondheid;
- e. de Raad: de Raad voor de Waterkwaliteit, als bedoeld in artikel 2 van deze wet;
- f. ruw water: ongezuiverd water dat wordt ontgonnen of gewonnen met het doel dit te bereiden tot drinkwater;
- g. waterleidingbedrijf: een bedrijf uitsluitend of mede bestemd tot openbare drinkwatervoorziening door winning, productie en levering van drinkwater aan verbruikers.

De Raad voor de Waterkwaliteit

Artikel 2

Er is een Raad voor de Waterkwaliteit, bestaande uit tenminste vijf en ten hoogste zeven leden die, op verzoek dan wel uit eigen beweging, de minister van gemotiveerd advies dient over de kwaliteit van drinkwater.

Artikel 3

1. De leden van de Raad worden door de minister benoemd, geschorst en ontslagen.

2. In de Raad hebben onder meer zitting een vertegenwoordiger van:
 - a. de Minister van Volksgezondheid;
 - b. de Minister van Natuurlijke Hulpbronnen;
 - c. de Minister van LVV;
 - d. het Bedrijfsleven;
 - e. de Anton de Kom Universiteit van Suriname;
3. Voor tenminste de meerderheid van het aantal leden van de Raad wordt bij benoeming mede in acht genomen hun deskundigheid op het gebied van drinkwater.

Artikel 4

1. Teneinde de voor de vervulling van zijn taak nodig geoordeelde gegevens te verkrijgen, kan de Raad enkele van zijn leden en andere personen aanwijzen en machtigt hen schriftelijk daartoe.
2. Op verzoek van belanghebbenden tonen de in lid 1 van dit artikel bedoelde personen bij de uitoefening van hun taak hun legitimatiebewijs.

Artikel 5

1. De in lid 1 van artikel 4 bedoelde personen zijn bevoegd inlichtingen te vragen die zij voor de vervulling van hun taak nodig achten.
2. Zij die in een waterleidingbedrijf werkzaam zijn, zijn verplicht de hun in die hoedanigheid gevraagde inlichtingen volledig en naar waarheid te verstrekken.
3. Zij die uit hoofde van hun beroep of ambt tot geheimhouding verplicht zijn, kunnen zich verschonen van het verschaffen van inlichtingen, doch uitsluitend voor zover het betreft hetgeen hun in die hoedanigheid is toevertrouwd.

Artikel 6

De in lid 1 van artikel 4 bedoelde personen hebben toegang tot elke plaats, niet zijnde een woning, voor zover dat redelijkerwijs nodig is voor de vervulling van hun taak, waarbij zij zich, zo nodig met behulp van de sterke arm de toegang verschaffen.

Artikel 7

Degenen die ingevolge lid 1 van artikel 4 door de Raad zijn aangewezen, zijn behalve jegens de Raad, verplicht tot geheimhouding van al hetgeen waarvan zij kennis hebben genomen bij de uitvoering van de hun door de Raad gegeven opdracht.

Toezicht op waterleidingbedrijven in het belang van de Volksgezondheid

Artikel 8

De directeur oefent het toezicht uit ten aanzien van de kwaliteit van drinkwater.

Artikel 9

1. Het waterleidingbedrijf is verplicht:
 - a. op schriftelijke uitnodiging van de directeur, binnen een daartoe gestelde termijn, de gevraagde inlichtingen te verstrekken;
 - b. medewerking te verlenen aan een in het waterleidingbedrijf in te stellen onderzoek.
2. Het waterleidingbedrijf geeft onverwijld kennis aan de directeur van omstandigheden die, naar het redelijkerwijs kan weten of vermoeden, beletsel kunnen opleveren voor de naleving van het bij of krachtens artikel 10 bepaalde.

Artikel 10

1. Het waterleidingbedrijf is gehouden zorg te dragen voor de levering van drinkwater aan de verbruikers in haar voorzieningsgebied van zodanige kwaliteit dat het belang van de volksgezondheid, gewaarborgd is.
2. Drinkwater dat een waterleidingbedrijf aan verbruikers ter beschikking stelt, mag geen stoffen bevatten in zodanige hoeveelheden per eenheid water, dat deze stoffen schadelijk kunnen zijn voor de gezondheid.
3. Toevoeging van stoffen aan drinkwater is niet toegestaan zonder voorafgaande schriftelijke toestemming van de directeur, tenzij er sprake is van een calamiteit.
4. Bij staatsbesluit worden in het belang van de volksgezondheid, regels vastgesteld betreffende:
 - a. het toezicht door of vanwege het waterleidingbedrijf te houden over de toestand en de werking van het waterleidingbedrijf, alsmede op de kwaliteit van het in dat waterleidingbedrijf bereide drinkwater;
 - b. de inrichting van en het toezicht op de aan het leidingnet van een waterleidingbedrijf direct of indirect aangesloten leidingen en toestellen.

Artikel 11

1. Indien naar het oordeel van de directeur niet wordt voldaan aan het bij of krachtens artikel 10 bepaalde, is het waterleidingbedrijf verplicht binnen een door de directeur te stellen termijn de maatregelen te nemen welke deze nodig acht om daarin te voorzien.
2. De maatregelen als in lid 1 van dit artikel bedoeld, worden met redenen omkleed, bij deurwaardersexploit ter kennis van het waterleidingbedrijf gebracht.

Artikel 12

1. Het waterleidingbedrijf kan binnen vier weken na de dag van ontvangst van de schriftelijke mededeling als bedoeld in lid 2 van artikel 11 bij de minister in beroep gaan.

2. Het beroep schorst de verplichting om de maatregelen als bedoeld in artikel 11 lid 1, gedurende de behandeling van het beroep, uit te voeren.
3. De minister kan in een specifiek geval beslissen dat het beroep geen schorsende werking heeft.

Artikel 13

De minister besluit, de Raad gehoord, binnen dertig dagen na ontvangst van het beroepschrift. Indien binnen deze termijn geen reactie van de minister is ontvangen, wordt het beroep geacht te zijn ingewilligd en is artikel 12 lid 2 niet meer van toepassing.

Technische en Hygiënische voorschriften

Artikel 14

De minister stelt bij beschikking grenswaarden voor bestanddelen van drinkwater vast.

Artikel 15

Het waterleidingbedrijf draagt er zorg voor dat:

- a. van de middelen tot winning, behandeling, opslag, transport en distributie van water:
 1. de inrichting, het gebruik en het onderhoud zodanig zijn dat er geen verontreiniging van water plaatsvindt;
 2. er aantekeningen beschikbaar zijn waarop de ligging en de inrichting daarvan zijn aangegeven.
- b. het distributienet zo is ingericht dat gebreken gemakkelijk kunnen worden opgeheven onder zo gering mogelijke belemmering van de distributie;
- c. de werkzaamheden in het waterleidingbedrijf zo worden verricht, dat geen verontreiniging van het water plaatsvindt.

Artikel 16

Het waterleidingbedrijf is gehouden te beschikken over de volgende gegevens met betrekking tot het water en deze gedurende tenminste 5 (vijf) jaren beschikbaar te hebben:

- a. de resultaten van onderzoeken van het ruwe water;
- b. de resultaten van onderzoeken van het water tussen de voornaamste stadia van behandeling, voordat het eindstadium van zuivering is bereikt;
- c. de resultaten van onderzoeken van water dat het eindstadium van zuivering heeft doorlopen;
- d. de resultaten van onderzoeken van het water bij het verlaten van het pompstation;
- e. de dagelijkse aantekeningen van de gehalten van de aan het water toegevoegde middelen.

Artikel 17

1. Het waterleidingbedrijf houdt er toezicht op dat direct of indirect aan het leidingnet aangesloten leidingen en toestellen redelijkerwijs geen gevaar voor verontreiniging van het leidingnet kunnen

opleveren.

2. Degene aan wie de in lid 1 van dit artikel bedoelde leidingen en toestellen behoort, is gehouden bij de uitoefening van dit toezicht medewerking te verlenen. Hij draagt er zorg voor dat leidingen en toestellen redelijkerwijs geen gevaar voor verontreiniging van het leidingnet opleveren.

Artikel 18

1. Het waterleidingbedrijf draagt er zorg voor dat een geneeskundige zich belast met het geneeskundig onderzoek van die personeelsleden van het bedrijf, die geregeld werkzaamheden verrichten bij aanleg, herstel, onderhoud of controle van middelen tot winning, behandeling, opslag, vervoer of distributie van water, voor zover zij bij het verrichten van deze werkzaamheden direct of indirect het water kunnen besmetten.
2. Het geneeskundig onderzoek van personeelsleden bedoeld in lid 1 van dit artikel omvat:
 - a. vóór de eerste tewerkstelling: het opnemen van anamnese;
 - b. vóór de eerste tewerkstelling: tenminste een onderzoek van faeces en urine op de aanwezigheid van bacteriën van de geslachten Salmonella en Shigella;
 - c. terstond na de eerste tewerkstelling: een nader onderzoek, als bedoeld onder b; met dien verstande, dat dit onderzoek jaarlijks wordt verricht;
 - d. andere of nadere onderzoeken indien nodig.
3. Het waterleidingbedrijf houdt een register bij waarin de namen, geboortedata, woonplaatsen, adressen en functies zijn vermeld van de leden van het personeel tot wiens taak het behoort de werkzaamheden als bedoeld in lid 1 van dit artikel te verrichten.

Artikel 19

1. Indien in de woning van een personeelslid als bedoeld in artikel 18 lid 1 zich een ziekte voordoet, die door water kan worden overgedragen, is het personeelslid verplicht dit te melden aan de bedrijfsleiding.
2. Het personeelslid is alsdan verplicht zich aan een geneeskundig onderzoek te onderwerpen.

Bestuursrechtelijke boete

Artikel 20

1. De directeur kan, indien het waterleidingbedrijf nalaat te voldoen aan het bepaalde in de artikelen 5 lid 2, 9 en 10 van deze wet per overtreding een boete opleggen van ten hoogste 50.000,- SRD (vijftigduizend SRD);
2. Het waterleiding bedrijf kan binnen een week tegen de boete in beroep gaan bij de minister;
3. De directeur kan de krachtens de in lid 1 van dit artikel opgelegde boete, alsmede de kosten van de invordering, bij dwangbevel invorderen;

WET van.....
houdende regels betreffende
het toezicht op de waterkwaliteit van waterleidingbedrijven
(Wet toezicht waterkwaliteit waterleidingbedrijven)

MEMORIE VAN TOELICHTING

ALGEMEEN

De Wet van 22 februari 1938 (G.B. 1938 no. 33) hield verbodsbepalingen in met betrekking tot watervergaarplaatsen in Paramaribo en voorschriften over de verplichte aansluiting op het waterleidingnet van bepaalde woningen en gebouwen. Het doel was de sanitaire voorzieningen te verbeteren. Regels met betrekking tot onder andere het toezicht op de waterkwaliteit en hygiëne op de waterleidingbedrijven ontbraken. Hoewel vanaf de invoering van leidingwater er zich geen calamiteiten op dit gebied hebben voorgedaan, zou het onjuist zijn om het vaststellen van wettelijke eisen aan het toezicht op waterkwaliteit van waterleidingbedrijven langer uit te stellen.

Met de vaststelling van onder meer die regels met betrekking tot het toezicht van de overheid op de waterleidingbedrijven, wordt beoogd de bevolking van goed drinkwater te voorzien. Ook het steeds toenemend gebruik van chemicaliën en pesticiden alsmede het ontplooiën van andere activiteiten in Suriname hebben de noodzaak tot het vaststellen van regels vergroot.

Een niet te onderschatten aspect van het toezicht betreft de gezondheidssituatie van het personeel dat werkzaam is in de vitale stadia van de bereiding van drinkwater. Problemen in andere landen hebben al aangetoond dat besmettelijke ziekten de verbruikers kunnen bereiken via het waterleidingnet. Het introduceren van waterkwaliteitsnormen en het toezicht daarop is een instrument in handen van de regering, teneinde catastrofes te kunnen voorkomen.

ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING

Artikel 2 tot en met 7

De Raad voor de Waterkwaliteit moet de regering daarbij met adviezen ondersteunen. Deze Raad bestaat daarom voor een deel uit personen die qua opleiding en ervaring geacht worden op dit gebied deskundig te zijn. De Raad zal worden samengesteld uit personen voorgedragen door de overheid, het bedrijfsleven, de universiteit en niet gouvernementele organisaties, die mede vanuit het veld signalen over de drinkwatersituatie kunnen geven aan de regering.

Mede vanwege het feit dat drinkwater gebruikt wordt als grondstof bij de bereiding van voedingsmiddelen is het wenselijk dat het bedrijfsleven ook in de Raad is vertegenwoordigd. De samenstelling van de Raad moet ook zijn onafhankelijkheid waarborgen vooral bij het adviseren van de Minister van Volksgezondheid ten aanzien van door hem te nemen beslissingen op beroepschriften. Dat de adviezen van de Raad goed gefundeerd en gemotiveerd moeten zijn, wordt mede bevorderd door de verplichting van waterleidingbedrijven de door de Raad gedane verzoeken om inlichtingen in te willigen.

Artikel 8

Bij het toezicht op waterleidingbedrijven moet onderscheid worden gemaakt tussen het toezicht gericht op kwaliteit van het aangeboden drinkwater, het voorkomen van besmetting, verontreiniging ervan en het proces van winning van ruwwater tot de bereiding van de grondstof tot drinkwater.

Artikelen 9 tot en met 19

Zoals hierboven is gesteld, was de inhoud van de Wet van 22 februari 1938 (G.B. 1938 no.33) niet gericht op toezicht van de activiteiten van waterleidingbedrijven, maar op het verplicht doen aansluiten van bepaalde woningen en gebouwen op het waterleidingnet ter verbetering van de sanitaire voorzieningen in Paramaribo. Thans is het van belang, mede gelet op de vele mogelijkheden van verontreiniging van door waterleidingbedrijven te leveren water, het toezicht te institutionaliseren.

Om de bevolking van goed drinkwater te voorzien zijn technische en hygiënische voorschriften vastgesteld, die moeten bevorderen dat het drinkwater aan kwaliteitsnormen voldoet. Daarbij zijn verplicht gesteld bepaalde bacteriologische en chemische onderzoeken die het bereidingsproces moeten begeleiden.

Het uitsluiten van het bestaan van thermotolerante Coli bacteriën in drinkwater en het vaststellen van grenswaarden voor chemicaliën en pesticiden moet de kwaliteit van drinkwater verder verzekeren. Het bereiden en leveren van drinkwater van goede kwaliteit is ook afhankelijk van het grondstof water; daarom zijn er eisen gesteld aan het water dat gewonnen wordt. Bescherming van dit water in de waterwingebieden zal bij wet geschieden.

Voorkomen dient te worden dat het drinkwater door personeelsleden wordt besmet. Het is daarom van belang dat indien in de woning van een personeelslid zich een besmettelijke ziekte voordoet, dit personeelslid wordt onderzocht. Er dient nauwlettend te worden toegezien dat ziekten, welke door het water kunnen worden overgebracht, niet door personeelsleden worden overgebracht en verspreid.

Artikel 20

De bestuursrechtelijke boete moet een stok achter de deur zijn om van het waterleidingbedrijf vlotte medewerking te krijgen in verband met het te houden toezicht op onder andere de waterkwaliteit.

Artikelen 21 en 22

De strafbepalingen zijn er om personen met een bepaalde verantwoordelijkheid binnen het proces van bereiding van drinkwater nauwlettend te doen zijn, ter verzekering dat de regels strikt worden opgevolgd. Daarom zijn niet alleen de voorschriften van deze wet strafbaar gesteld, maar ook die krachtens artikel 10 lid 4 in een staatsbesluit zullen worden vastgesteld.

Artikel 23

De Wet van 22 februari 1938 (G.B. 1938 no. 33) wordt ingetrokken omdat:

- a. de Muskieten bestrijdingswet (G.B. 1952 no. 9) voorziet in regels met betrekking tot watervergaarplaatsen;
- b. de Bouwwet 1956 (G.B. 1956 no. 30, zoals laatstelijk gewijzigd bij S.B. 2002 no. 72) en het Bouwbesluit no 1. (G.B. 1956 no. 108, zoals laatstelijk gewijzigd bij S.B. 2002 no. 93) eigenaren van woningen en gebouwen verplichten tot aansluiting op het waterleidingnet.

Deze wet, in het bijzonder de bepalingen die bescherming van het ruwwater beogen, brengt ons dichterbij de afronding van voorschriften die gezond drinkwater moeten verzekeren.

Paramaribo.....2007
R.R. VENETIAAN.